

EDUARDO FREI RUIZ-TAGLE

GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA

Presente y futuro de la política
en Iberoamérica

EDITORIAL ANDRÉS BELLO

Barcelona • Buenos Aires • México D.F. • Santiago de Chile

ÍNDICE

<i>PREFACIO</i>	9
-----------------------	---

PRIMERA PARTE DECLARACIÓN DE VIÑA DEL MAR

GOBERNABILIDAD PARA UNA DEMOCRACIA EFICIENTE Y PARTICIPATIVA	13
I. Introducción	13
II. Gobernabilidad para una democracia eficiente y participativa ..	14
III. Condiciones para una cooperación política iberoamericana ...	16
IV. Dimensiones internacionales de la gobernabilidad en democracia .	16
V. Dimensiones socioeconómicas de la gobernabilidad en democracia	18
VI. Dimensiones políticas de la gobernabilidad en democracia	20
a. El fortalecimiento de las instituciones políticas	23
b. La reforma de la Administración Pública	25
c. La descentralización del Estado	26
VII. Nuestro compromiso	27
VIII. Reuniones Sectoriales, Agradecimientos, Convocatoria.	28

SEGUNDA PARTE IDEAS PARA EL DIÁLOGO DEMOCRÁTICO

UNA AMPLIA REFLEXIÓN SOBRE NUESTRAS DEMOCRACIAS ...	37
Un diálogo por la gobernabilidad democrática	38
Los desafíos e interrogantes que nos animan	40
Una reflexión propia	47

ESTILOS Y COMPORTAMIENTOS POLÍTICOS	49
Introducción	49
El concepto de la gobernabilidad democrática en la región	52
Los factores de la ingobernabilidad	54
Credo democrático: fundamentos y experiencias	57
Un discernimiento acerca de la desafección política	61
Discusión sobre el consenso	64
DIMENSIONES POLÍTICO-INSTITUCIONALES DE LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA	71
La revalorización de la política democrática	71
Las instituciones políticas	73
<i>Mayorías y minorías</i>	75
<i>El perfeccionamiento constitucional</i>	76
Los poderes y funciones del Estado	79
<i>Nuevas condiciones y temáticas</i>	79
<i>El poder ejecutivo</i>	81
<i>El poder legislativo</i>	84
Partidos políticos y sistemas electorales	87
<i>El fortalecimiento de los partidos</i>	87
<i>Los sistemas electorales</i>	90
El futuro de la política democrática	92
GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y CULTURA CÍVICA	97
Introducción	97
El nuevo escenario de la política	99
Los desafíos de una nueva política	103
Los valores de la nueva ciudadanía	107
El papel del sistema educacional	112
LAS DIMENSIONES INTERNACIONALES DE LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA	115
El marco político global	115
<i>Hacia un mundo multipolar</i>	115
<i>El dividendo de la paz y la promesa del desarme</i>	117
<i>El reforzamiento de la política multilateral</i>	119
<i>Los desafíos de las Naciones Unidas</i>	120
<i>Una concepción más amplia de la seguridad internacional</i>	123
<i>Los impactos de la globalización en nuestra región</i>	124
Iberoamérica y el marco económico mundial	128

<i>Los desafíos del nuevo orden económico internacional</i>	128
<i>Inversión y capital extranjeros</i>	130
<i>Libre comercio y regionalismo abierto</i>	131
<i>Una mirada regional</i>	132
Ampliando nuestros horizontes	134
<i>Integración y cooperación regional</i>	136
DIMENSIONES SOCIOECONÓMICAS DE LA GOBERNABILIDAD	
DEMOCRÁTICA	139
Introducción	139
Democracia, desarrollo y equidad	140
<i>Vínculos entre democracia y desarrollo</i>	140
<i>Concepto y situación de la equidad en la región</i>	142
<i>Crecimiento y equidad: el papel de la transformación productiva</i>	148
La gobernabilidad socioeconómica	152
<i>Desarrollo e instituciones</i>	152
<i>Aspectos socioeconómicos de la gobernabilidad</i>	155
<i>Determinación de la agenda pública</i>	158
<i>Reglas del juego</i>	158
<i>Mercados competitivos</i>	159
<i>La calidad de las actividades del gobierno</i>	160
<i>Responsabilidad y rendición de cuentas</i>	161
Nuevo concepto de políticas públicas	161
Estado de equidad	166
LA MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA	171
Un Estado ágil, exigencia de los nuevos tiempos	171
<i>La exigencia de la regulación</i>	175
<i>La exigencia de la equidad y la cohesión social</i>	176
<i>La exigencia de la eficacia y la eficiencia</i>	177
<i>La exigencia de democratizar el Estado</i>	178
<i>La exigencia de actualizar metodologías de gestión</i>	180
Los objetivos de modernización de la gestión pública	180
Modernización del Estado y reforma de la justicia	184
LA DESCENTRALIZACIÓN DEL ESTADO	189
Los procesos de descentralización en América Latina	189
<i>Las posibilidades de la descentralización</i>	190
Conquistas y problemas de la descentralización	192
<i>Nueva distribución del poder</i>	192

<i>Voluntad política para enfrentar los nuevos problemas</i>	194
Los desafíos pendientes de la descentralización	196
El municipio, un elemento fundamental del proceso de reformas ...	199
<i>La municipalización de las políticas públicas y los partidos políticos</i>	200
<i>El efecto de la descentralización en los municipios</i>	201
Nuevos desafíos de una política municipal	203
La descentralización, un proceso político de largo alcance	206
PROYECCIONES Y PERSPECTIVAS	211
La cooperación política en Iberoamérica es posible	211
<i>Áreas de cooperación</i>	211
<i>El estilo de nuestra cooperación</i>	218
Avancemos con fe democrática	220

TERCERA PARTE

**DISCURSOS ANTE LA SEXTA
CUMBRE IBEROAMERICANA**

EN LA CENA DE BIENVENIDA A LOS PRESIDENTES Y JEFES DE ESTADO DE IBEROAMÉRICA	227
EN LA INAUGURACIÓN DE LA VI CUMBRE IBEROAMERICANA DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO	231
EN LA CLAUSURA DE LA VI CUMBRE IBEROAMERICANA DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO	241
<i>COLOFÓN</i>	249